



NOTE DE SYNTHÈSE

Projet de recherche NeuENV (2015-2016)

Septembre 2022

Cette note a été élaborée dans le cadre du projet de recherche-action ATLAS 2. Cette première version non exhaustive vise à fournir des éléments de contexte et de compréhension sur les questions de gestion des risques de ruptures alimentaires. Cet outil d'acculturation fait partie d'un ensemble de notes de synthèse, qui seront disponibles au cours du projet à ce [lien](#).

En savoir plus : <http://www.projet-atlass.org>

Pour citer ce document : Amélie KARRER, «Projet de recherche NeuENV (2015-2016) », Note de synthèse- Projet Atlass 2, 2022.

Présentation du projet

Le projet de recherche **NeuENV** (*New strategies to ensure sufficient food provisions in case of a crisis*) (2012-2015) avait pour objectif de développer de nouveaux concepts pour sécuriser les infrastructures critiques d'approvisionnement alimentaire en cas de crise, afin de réorienter la stratégie gouvernementale allemande d'approvisionnement alimentaire d'urgence. Ce projet était porté par le *Forschungsforum Öffentliche Sicherheit* (Forum de recherche sur la sécurité publique) de la *Freie Universität Berlin*.

La question de recherche était la suivante :

« Comment garantir à l'avenir la continuité de l'approvisionnement en denrées alimentaires, même dans des conditions de crise, afin d'éviter une crise d'approvisionnement dans le secteur alimentaire ? »

Ce projet de recherche se basait sur **l'élaboration de scénarios de crise plausibles**, à travers la formulation d'hypothèses compréhensibles, afin de pousser délibérément le système d'approvisionnement alimentaire existant à ses limites et ainsi d'identifier ses vulnérabilités. Les scénarios d'une pandémie grippale et d'une tempête de neige entraînant des coupures d'électricité ont notamment été retenus.

Sur la base de ces scénarios, le projet a examiné :

- La vulnérabilité de l'approvisionnement de la population en denrées alimentaires en cas de crise ;
- L'applicabilité des planifications étatiques existantes ;
- Le rôle des organisations d'aide dans de telles situations de crise ;
- Le point de vue et le rôle de la population ;
- Les canaux de communication de crise.

Formation NeuENV

Les connaissances scientifiques acquises dans le cadre du projet devaient être traduites en un **concept de formation**, à destination des acteurs de la préparation aux urgences alimentaires (autorités publiques, entreprises, associations etc.).

Avant d'être diffusée, la méthode de formation a été testée dans le cadre du projet sous la forme d'un **atelier pilote de plusieurs jours**. Au-delà d'expérimenter la méthode qui pourra ensuite être diffusée à des partenaires hors du projet, l'idée était d'analyser les résultats de ce workshop et de s'en servir dans l'élaboration des recommandations à destination des pouvoirs publics.

Workshop du 8 au 10 juin 2015, Ahrweiler (Rhénanie-Palatinat)

- **Objectifs**

- Sensibiliser à la nécessité de coopération ;
- Tester et développer de nouvelles compétences ;
- Préparer les acteurs aux risques auxquels ils seront confrontés ;
- Faire changer de perspective aux participants.

- **Méthodologie**

- **Le jeu de rôle pour résoudre la crise**: une réflexion a été conduite par le projet autour du jeu comme une forme d'apprentissage, permettant l'acquisition de compétences, plutôt qu'une transmission de l'information descendante. Chaque participant joue ainsi un rôle qu'il choisit et va être amené à prendre des décisions pour résoudre un problème qui se pose à lui, en situation de stress, ce qui permet de développer et approfondir ses compétences.
- **L'utilisation d'outils informatiques** : la simulation de crise était accompagnée d'une plateforme informatique, le « *Demonstrator* », permettant de regrouper les informations existantes, de les traiter et de les mettre à disposition comme aide à la décision. Ces informations étaient ensuite représentées sur une carte de la région. Ainsi les participants disposaient en temps réel d'un aperçu du stock de marchandises, de la disponibilité du personnel et de la capacité d'exploitation de tous les magasins de la grande distribution d'une région, afin d'évaluer la situation générale de l'approvisionnement. Les groupes représentant les entreprises étaient chargés d'enregistrer et de mettre à jour ces données à chaque tour de jeu.
- **La place des médias** : outre les acteurs responsables de la sécurité alimentaire, les médias ont été intégrés à l'atelier. Leur rôle était d'augmenter la pression sur le groupe représentant les pouvoirs publics, en effectuant une couverture médiatique des décisions et résultats de chaque tour du jeu. Cet élément permettait encore de renforcer l'aspect immersif de l'atelier.

- **Participants**

Représentants responsables en cas de crise alimentaire à différentes échelles (niveau fédéral, régional et communal), représentants d'organisations caritatives, sapeur-pompiers, un représentant de l'industrie agroalimentaire.

Le constat d'un manque de mobilisation des acteurs privés a été fait.

- **Déroulé**
 - **Temps d'accueil** et tour de table
 - Les participants ont d'abord procédé à une évaluation de leurs attentes envers le workshop
 - **Présentations théoriques** sur le travail en cellule de crise, le droit et la communication dans un contexte de crise d'approvisionnement alimentaire et la structure de la logistique alimentaire.
 - **Présentation du scénario de simulation** :
 - ⇒ contexte pandémie de grippe aviaire qui escalade (différents paliers dans le jeu) : « *Dans une ville allemande typique, les deux seules entreprises fictives de vente au détail de produits alimentaires doivent répartir leurs ressources de plus en plus limitées de manière à maintenir le plus longtemps possible un réseau de magasins aussi grand que possible pour approvisionner la population* ».
 - **Répartitions des participants en 3 groupes de travail** : 2 industries agro-alimentaires, 1 autorité administrative de gestion.
 - **Début du jeu de rôle**, en plusieurs tours.
 - **Bilan à chaud**: discussion autour des conséquences de la crise, debrief et évaluation de l'exercice, propositions de recommandations.

Résultats et suites du projet

Résultats de l'étude

Les 2 scénarios (tempêtes de neige et pandémie grippale) élaborés et testés entraîneraient une perturbation importante de l'approvisionnement alimentaire habituel. Ainsi il existe bien un besoin pour développer un concept de sécurité alimentaire civile.

Le projet de recherche a étudié les réponses apportées par les différents acteurs, notamment suite au workshop, en cas de crise alimentaire, afin d'élaborer un projet d'amélioration concret.

Plusieurs recommandations d'actions ont ainsi été proposées, notamment :

- Augmenter la résilience de la chaîne d'approvisionnement alimentaire ;
- Impliquer les acteurs privés de l'industrie alimentaire en tant qu'acteurs de la stratégie de prévention et de gestion de crise ;
- Impliquer d'avantage les ménages privés et les organisations d'aide dans la préparation en cas de crise alimentaire ;
- Améliorer la communication directe entre les autorités des différents ministères et les organisations humanitaires ;
- Réorganiser le système gouvernemental d'approvisionnement alimentaire d'urgence.

Valorisation des résultats

Les résultats de ce travail ont été présentés à des représentants des autorités et des entreprises lors d'un séminaire pilote.

Les résultats générés par le projet ont ensuite été classés sur le plan juridique et **les recommandations d'action formulées ont servi de feuille de route à l'élaboration d'un nouveau concept global d'ENV¹**, en vue d'une réforme juridique de la prévention des urgences alimentaires.

¹ « préparation aux situations d'urgences alimentaires » (ENV-Ernährungsnotfallvorsorge).

Références



- Menski (Ed.), Ute. *Neue Strategien der Ernährungsnotfallvorsorge*, Forschungsforum Öffentliche Sicherheit, Schriftenreihe Sicherheit Nr. 18; mars 2016
- Schübler, K., Kalmbach, K., & Kalmbach, K. *Lebensmittelkrisen „spielend“ meistern: Werkstattbericht zur Erarbeitung eines innovativen Trainingskonzeptes für die Ernährungsnotfallvorsorge*, Forschungsforum Öffentliche Sicherheit, 2016.